

发挥高校优势 聚力精准扶贫 集中力量打赢扶贫开发攻坚战

——在四川省高校对口帮扶精准扶贫工作会议上的讲话

(2015年12月18日)

朱世宏

这次会议的主要任务是,学习贯彻中央和省委关于扶贫开发攻坚的重大决策和重要部署,研究部署当前我省高校对口帮扶精准扶贫工作。刚才,四川大学等五所高校先后作了交流发言,围绕贯彻省委十届六次全会精神,做好对口帮扶精准扶贫工作,介绍了他们的做法和打算,工作思路清晰,重点突出、措施有力,值得学习借鉴和推广。

下面,我就抓好高校对口帮扶精准扶贫工作讲三点意见。

一、深刻认识开展高校对口帮扶精准扶贫工作的重大意义

实施精准扶贫事关人民群众福祉,事关全面建成小康社会目标,事关“四个全面”战略布局整体推进。省委十届六次全会对新阶段我省扶贫开发攻坚工作做了重要部署,明确了扶贫攻坚的基本思路 and 战略举措,就对口帮扶精准扶贫提出了具体要求。充分发挥高校自身优势的重要作用,开展对口帮扶精准扶贫,既是现实意义的重要考量,更是战略意义的深远谋划。

（一）开展高校对口帮扶精准扶贫是贯彻落实中央“四个全面”战略布局的基本要求。

开展对口帮扶精准扶贫，消除贫困、改善民生、实现共同富裕，关系到国家长治久安和党的执政根基，是一项极具政治性、战略性和基础性的重大工作。党的十八大以来，习近平总书记多次调研精准扶贫并作出重要指示，为做好新阶段扶贫开发工作提供了根本遵循和科学指引。特别是在部分省区市扶贫攻坚座谈会上，习近平总书记深刻指出，全面建成小康社会重点在农村，难点在贫困地区和贫困人口；实现贫困人口如期脱贫，是我们党向全国人民作出的郑重承诺，责任重于泰山。从政治层面看，抓好对口帮扶精准扶贫工作，既是发展中国特色社会主义的“应有之义”，也是全面建成小康社会的“重点之举”，事关我们党执政地位的巩固；从发展层面看，抓好对口帮扶精准扶贫工作，既是当前稳增长的“当务之急”，也是增强我省经济社会发展活力与后劲的“长远之谋”，事关我省“两个跨越”目标的实现；从社会层面看，抓好对口帮扶精准扶贫工作，既是维护群众切身利益的“首要之事”，也是提升社会治理水平的“关键之招”，事关全省和谐稳定的大局。

（二）开展高校对口帮扶精准扶贫是治蜀兴川实现全面小康的重大举措。

东明书记在省委十届六次全会上强调，要从战略全局高度充

充分认识新阶段扶贫开发的重大意义，坚决打赢扶贫开发攻坚这场硬仗。省委《关于集中力量打赢扶贫开发攻坚战，确保同步全面建成小康社会的决定》，充分体现了省委贯彻落实中央重大战略部署和习近平总书记关于精准扶贫工作系列重要讲话精神的坚决态度和务实精神，充分彰显了省委向贫困宣战、向小康迈进的坚强意志和坚定决心。当前，四川“人口多、底子薄、不平衡、欠发达”的省情决定了我省全面建成小康社会，重点在农村，难点在贫困地区，帮助“四大片区”贫困县脱贫致富是同步全面建成小康社会的关键。从现实情况分析，造成“四大片区”贫困的原因很多，涵盖了自然、社会、经济、科技、人口等因素，自然条件恶劣和基础设施落后是主要原因之一，而人口增长与自然资源承载能力不相适应、劳动者文化素质较低才是致贫的关键因素。物质帮扶很重要，但只能在短期内帮助解决当下之急。如何让贫困地区的群众从内心升腾起挖穷根、脱穷帽的强烈愿望，不断提升贫困地区人民自我发展的内生动力，才是问题的根本。“授人以鱼不如授人以渔”。高校具有多种资源优势，除了给予贫困地区一定物质帮扶外，更重要的是可以为贫困地区提供教育、文化等精神层面的帮扶，在“精神脱贫”上发挥更加重要作用，提振贫困地区群众“精气神”才是彻底脱贫的关键。因此，就高校而言，无论是所处的发展阶段、肩负的历史使命，还是面临的现实需要、承担的社会责任，参与对口帮扶精准扶贫都是我省实现同步全面

小康的重要举措，是贯彻省委治蜀兴川方略的大局需要，应该作为一项事关全局性、战略性的重要任务抓紧抓实抓好。

（三）开展高校对口帮扶精准扶贫是充分发挥自身优势履行服务社会职能的重要体现。

高校承担着人才培养、科学研究、服务社会以及文化传承创新四大功能。从高校自身的特点和优势来看，高校拥有大多数社会机构无可比拟的丰富资源，是集文化、人才、智力、信息等多种资源于一身的综合体，在推动经济社会发展中具有不可替代的重要作用，是助推经济社会发展的“加速器”和“催化剂”。同时，在高校自身发展过程中，离不开政府和社会的帮助支持，高校、政府、社会又是命运的“共同体”。近年来，高校在参与经济社会建设和改革发展中做出了积极贡献，也充分享受了改革发展取得的成果，在改善办学基本条件、提高人才培养质量等方面取得了明显成效。拥有丰富教育资源的高等院校，应该具有忧国忧民忧教育的高尚情怀，特别是在党有号召、社会期盼、群众期待的关键时刻，更应该心系社会、心系群众、心系贫困地区，更应该发挥自身优势，积极作为、主动担当、惠及群众，造福贫困地区。当前，党和政府提出对口帮扶精准扶贫的重大战略，是实现全面建成小康社会伟大目标的重要之举，高校如何履行自身的社会服务职能，全面参与对口帮扶精准扶贫，帮助贫困地区脱贫致富，为实现同步全面小康贡献力量，是摆在我们面前的重大课题和重

要任务，也是高校担当社会责任最直接、最现实、最具体的体现。

二、准确把握开展高校对口帮扶精准扶贫工作的着力重点

四川与全国同步全面建成小康社会，关键在于“四大片区”贫困县脱贫致富。各高校要站在政治和全局的高度，加快推进对口帮扶精准扶贫工作，进一步发挥高校优势，履行服务社会职能，把高校对口帮扶作为精准扶贫的“滴灌管道”，统筹帮扶资源、整合扶贫力量，因地制宜，切实帮助贫困地区提高经济社会发展水平，提升脱贫致富能力，加快脱贫奔小康步伐。按照省委的部署和要求，省委教育工委、省教育厅制定了《关于发挥高校优势开展对口帮扶精准扶贫工作的指导意见》（以下简称《意见》），在此次会上印发各有关高校。《意见》明确了新形势下开展高校对口帮扶精准扶贫工作的着力重点、指明了工作方向。这里，我着重强调几点。

（一）明确一个“工作目标”。

充分发挥优势，创新扶贫方式，实施精准对口扶贫，切实改善贫困地区经济社会发展水平，帮助“四大片区”贫困县全面提升经济、社会、教育、科技发展水平，如期实现脱贫目标。

（二）坚持四个“重要原则”。

一是坚持全面覆盖。全省所有公办高等院校全面参与“四大片区”88个贫困县的对口帮扶，实现对口帮扶精准扶贫工作全覆盖。二是坚持因地制宜。围绕省委省政府确定的扶贫重点任务，

结合对口帮扶县实际情况，实事求是，力求实效，有针对性地落实扶贫措施，实行个性化差别帮扶。**三是坚持发挥优势。**充分发挥高校教育、科技、人才、智力、信息等优势，根据贫困县致贫原因，突出帮扶重点，发挥自身优势实施精准扶贫。**四是坚持综合推进。**立足当前着眼长远，深入挖掘致贫根源，系统设计扶贫方案，帮助对口县实现全面彻底脱贫，推动对口县经济社会全面发展。

（三）抓好九项“重点任务”。

一是开展驻村帮扶。认真贯彻落实领导干部驻村帮扶相关要求，开展以学校联系贫困县、干部联系贫困村为主要内容的干部人才驻村帮扶工作。积极宣讲党的各项强农惠农方针政策，牵头编制并实施贫困村扶贫规划，明确帮扶责任、落实帮扶措施，多方积极协调帮扶资金、争取帮扶项目。定期组织人员到帮扶点开展支教活动，推进教育质量提升。指导贫困县抓好基层组织建设，选优配强村级领导班子。

二是开展教育培训。坚持“扶贫与扶智”相结合，充分发挥高校教育资源优势，加强对口县党政领导干部、基层村（社区）干部和教师队伍的教育培训以及对农民的实用技术培训，帮助转变观念，从思想上脱贫，使贫困地区群众紧跟时代发展步伐，适应经济社会发展新常态。要根据对口县的实际需求，积极开展实用技能培训。

三是提供科技指导。充分发挥高校的科研优势，结合当地资源特点和科技发展项目，帮助对口县积极培育新型科技产业。着力在农副产品深加工、现代农业、乡村旅游业、特色产业等方面寻找突破口，围绕新项目选育引进、新技术推广示范等方面开展合作，促进科技成果有效转化。有条件的高校可以在当地建立科研试验站或工作室，开展技术咨询服务，加强农村科技人员培训，支持贫困区县技术推广和品种改良。鼓励选派科技扶贫团、科技指导员、科技顾问到对口县帮助工作，广泛开展科技人员一对一到户帮扶指导，为当地经济社会发展提供科技支撑。

四是提供法律援助。充分利用高校法律学科专业优势，积极开展法律援助帮扶，提供法律咨询服务。充分结合“法律七进”活动，积极开展普法教育，推动贫困地区全面“学法、知法、懂法、守法、用法”。广泛动员高校师生组建普法宣讲团，大力开展内容丰富、形式多样、群众喜闻乐见的法制宣传教育活动。

五是开展志愿服务。充分发挥高校工会、共青团和各类学生社团组织作用，有序组织高校志愿者到贫困县开展支教支医支农、大学生暑期社会实践、“三下乡”等志愿服务。鼓励应届大学毕业生和在读研究生积极参与大学生志愿服务西部计划和大学生村官，到对口县从事志愿服务工作，对当地的基础教育、医疗卫生、农业科技和基层社会管理等工作开展帮扶。有条件的高校要探索开展长期志愿服务接力活动，形成长效志愿服务机制。

六是帮助就业创业。充分发挥高校信息面广量大、渠道丰富的优势和现代信息网络作用，为对口县提供就业信息、市场资源和政策咨询。帮助对口县搭建就业创业平台，提供就业创业咨询服务，拓宽就业创业渠道，开展训练培训，提升就业创业能力。大力帮助对口县培育新型经营主体，发展劳务经济，开发贫困地区人力资源，促进就业。鼓励高校与对口县对接共建大学生创业园，鼓励科技人员和在校大学生到贫困县领办创办产业项目，鼓励各类人才和应届毕业生到贫困地区就业创业。

七是提供决策咨询。充分发挥高校“思想库”和“智囊团”的作用，结合重大经济社会问题和本校重大课题研究，对当地县域经济社会发展、资源环境协调、生态文明建设、社会矛盾问题等开展专题研究，积极为地方政府发展规划和公共政策制定出谋划策，提供决策咨询服务。

八是帮助人才引进。充分发挥高校在人才培养培育方面的优势，采取多种方式，广泛开辟渠道，为对口县引进支撑地方经济社会发展的各方面人才，帮助对口县人才梯队的建设和各种技术、技能、管理人才的培养培训。鼓励高校在对口县建立学生社会实践基地，选派优秀学生到当地实习，选派优秀学校管理人员到当地挂职锻炼。

九是帮扶产业规划。充分发挥高校特色学科和技术优势，重点围绕当地资源优势，帮助对口县做好产业发展规划和转型升级，

以市场为导向，帮助加快发展特色优势产业，帮助实施“一县一业”产业对接和“一村一品”产业培育。高校要重点围绕农林牧业、种养殖业，提升对口县现代农业发展水平。要帮助对口县打造推广脱贫致富重点项目，引进推介扶贫开发重点项目。

三、着力强化开展高校对口帮扶精准扶贫工作的保障基础

开展对口帮扶精准扶贫时间紧、任务重、要求高，离不开坚强有力的支撑和保障。各高校要高度重视，增强责任感使命感紧迫感，以抓铁有痕、踏石留印的工作作风，把各项工作落到实处，转化成贫困群众看得见、摸得着的实惠，确保按时保质完成对口帮扶任务。

一要强化组织保障。各高校党委要高度重视对口帮扶精准扶贫工作，切实加强领导，精心组织谋划。要成立由学校主要领导为组长的对口帮扶精准扶贫工作领导小组，分管领导具体负责，并落实校内职能机构和责任人员。要根据学校和对口县的实际制定切实可行的工作方案和计划。要按照脱贫与致富、扶贫与发展、当前与长远“三结合”的原则，把对口帮扶工作纳入高校自身发展的全局统筹考虑。要加强督促检查，学校主要领导亲自安排部署、亲自协调解决工作推进中的具体问题，确保对口帮扶有序有效开展。

二要落实人财物保障。各高校要加强资金保障力度，落实具体保障措施，确保有一定的专项工作经费和对口帮扶资金。要按

照政治素质好、专业水平高、富有改革创新精神和责任担当的标准选派干部深入对口县开展驻村帮扶，并在生活补贴、职级待遇、职称评定、科研项目申报、评优评奖等方面给予政策倾斜，确保选派的干部下得去、用得上、干得好、守得住，积极为对口县脱贫致富出谋划策，排忧解难。要充分整合调动学校各方面资源力量，着力帮助贫困县把基础产业培育起来、把干部队伍锻炼起来、把群众素质提升起来，不断增强帮扶对象自我发展的能力与动力。

三要建立工作机制。要与对口贫困县建立双向联系工作制度，积极对接协商，定期交流通报有关信息。要进一步摸清工作底数，结合高校和对口县实际，科学研究制定工作方案和实施计划，统筹思考和系统规划对口帮扶工作。要签署合作帮扶协议，明确帮扶内容、经费及其他资源投入、途径方式、时间进度和实现目标等。要按照中央和省委“六个精准”的要求，在精准识贫的基础上，针对不同的贫困类型和原因，对症下药、精准滴灌、靶向治疗，切实做到贫困的“痛点”在哪里，对口帮扶的重点就跟进到哪里，确保真正帮到点子上、扶到关键处。

四要营造浓厚氛围。要建立宣传报道制度，充分利用报刊、广播、电视、网络、微博、微信等媒体，大力宣传对口帮扶工作的重要意义、进展情况和工作成效。对好做法、好经验、好典型要及时发现、认真总结，形成典型经验材料及时上报，为对口帮扶精准扶贫工作营造良好的社会舆论氛围。

同志们，“民惟邦本，本固邦宁”。实施精准扶贫，打赢扶贫开发攻坚战的大幕已经拉开。高校要统一思想、深刻认识、全面贯彻落实中央和省委的决策部署，广泛动员高等教育战线力量，充分发挥优势，主动融入大局，承担起高等院校义不容辞的责任，在实施对口帮扶精准扶贫这个战略大局中，积极作为，主动担当，为集中力量打赢扶贫开发攻坚战，确保同步全面建成小康社会做出积极贡献。